

Kebijakan Pencegahan Korupsi

Memahami Persoalan Etis

dalam Sistem Administrasi Negara di Indonesia

Kuliah Umum di Unesa, Surabaya

Wahyudi Kumorotomo

Surabaya, 19 November 2010

JENIS-JENIS NORMA

1. **Agama**; bersumber dari keyakinan agama, sanksi berdasarkan keyakinan
2. **Susila**; dari rasa harkat-martabat kemanusiaan
3. **Sopan-santun**; dari kebiasaan dan etiquette
4. **Hukum**; kodifikasi hukum, sanksi bersifat paksaan (*coercive*)
5. **Etika**; bisa dikodifikasi, tetapi ikatan sanksinya bersifat internal (*inner sanctum*).

MENGAPA ETIKA PENTING?

1. Bersifat universal
2. Menentukan keberlangsungan peradaban manusia
3. Selalu relevan sepanjang masa
4. Sangat berperan bagi kemajuan suatu bangsa
5. Mempertanyakan kewajiban manusia sebagai “manusia”
6. Etika AN menentukan reformasi birokrasi.

Pertumbuhan Kemakmuran Jepang vs. Filipina

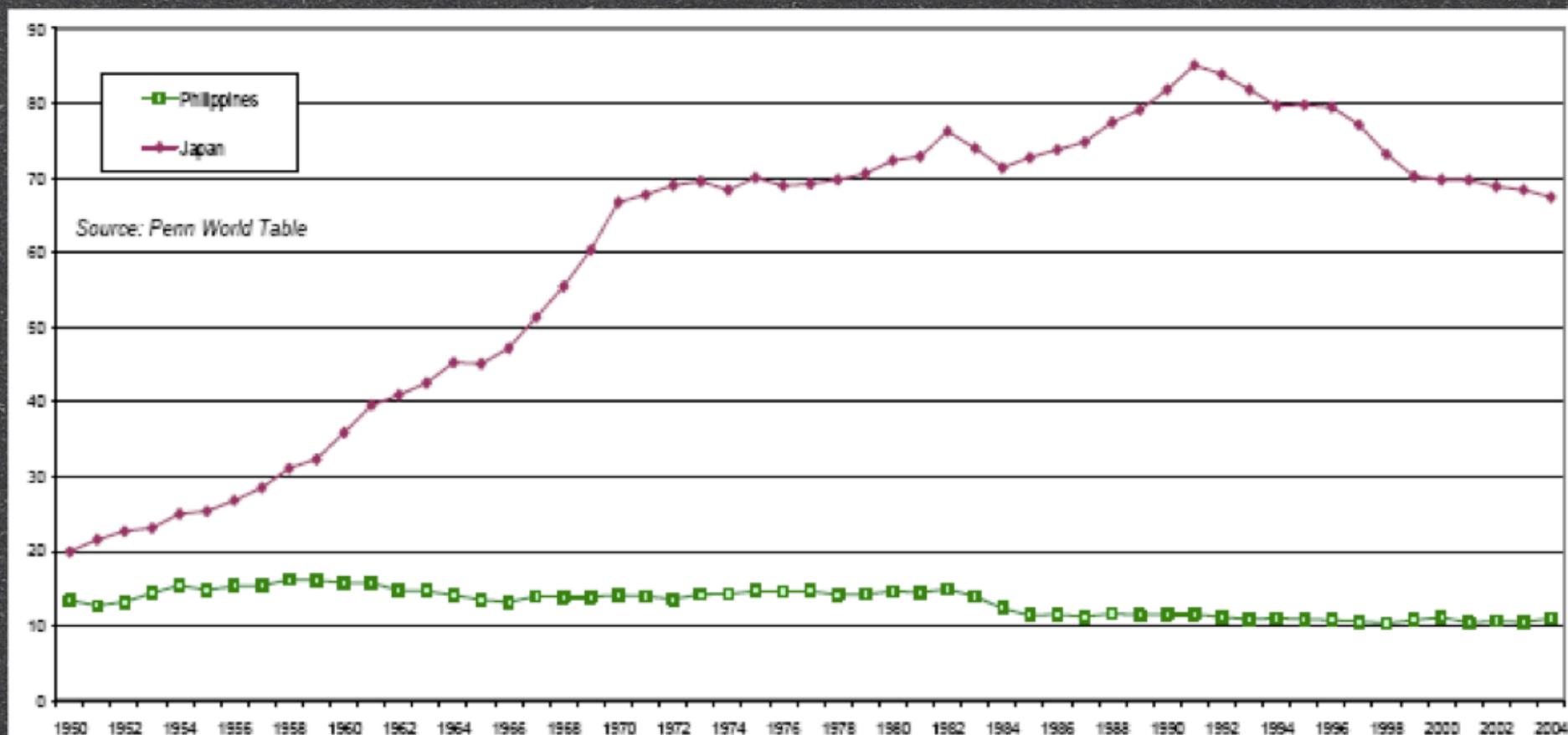


Figure 2B -- Japan & Philippines
Real Per Capita GDP Relative to US (US=100)

Filipina vs. Cina

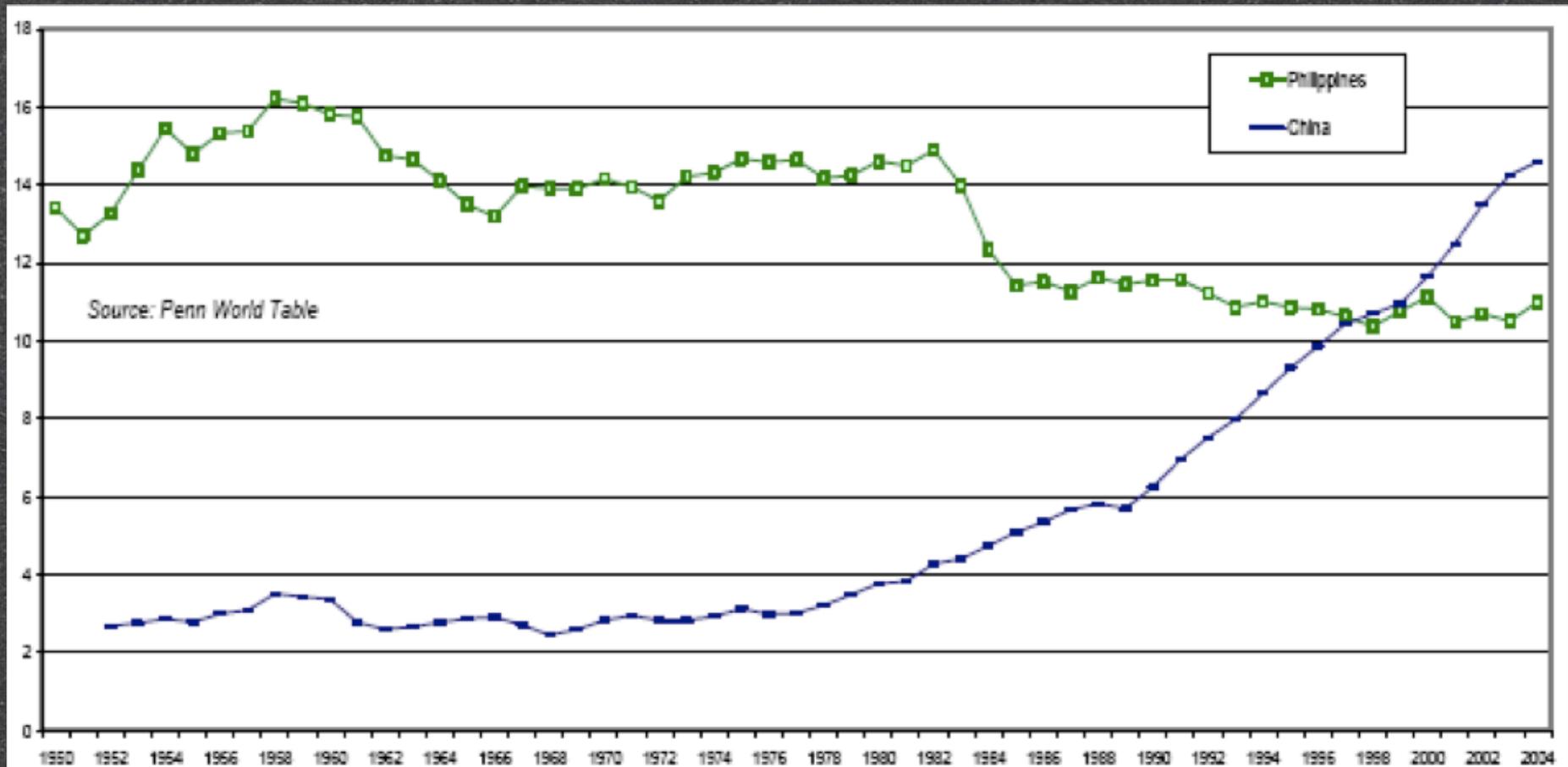


Figure 8B -- China & Philippines
Real Per Capita GDP Relative to US (US=100)

KEMAJUAN SUATU BANGSA TIDAK DITENTUKAN OLEH USIA BANGSA TERSEBUT



www.reason.com

Bangsa India dan Mesir, umurnya lebih dari 2.000 tahun, tetapi mereka tetap terbelakang dalam pola hidup yang tidak pernah berubah (dan tetap miskin).



eharfoush.blogspot.com

مساء التنمية البشرية و السلوكيات الحضارية

KEMAJUAN SUATU BANGSA TIDAK DITENTUKAN OLEH USIA BANGSA TERSEBUT



www.aviationadvertiser.co.au



www.infocomsingapore.sg

Singapura, Kanada, Australia & New Zealand, adalah negara yang umurnya kurang dari 150 tahun dalam membangun. Tetapi saat ini mereka adalah bagian dari negara maju di dunia, dan penduduknya tidak lagi miskin.



www.bcbudget.gov.bc.ca

JEPANG



www.traveltojapan.info



Jepang mempunyai area yang sangat terbatas. Daratannya, 80% berupa pegunungan, tidak ada potensi tambang, tidak cukup untuk meningkatkan pertanian & peternakan. Tetapi saat ini Jepang menjadi raksasa ekonomi nomor dua di dunia. Jepang laksana suatu negara “industri terapung” yang sangat besar, mengimpor bahan baku dari semua negara di dunia dan mengekspor barang jadinya.

SWISS



Negara Swiss sangat kecil, hanya 11% daratannya yang bisa ditanami. Swiss tidak mempunyai perkebunan coklat tetapi terkenal sebagai negara pembuat coklat terbaik di dunia. Swiss juga mengolah susu dengan kualitas terbaik (Nestle adalah salah satu perusahaan makanan terbesar di dunia). Meskipun tidak mempunyai cukup reputasi dalam keamanan, integritas, dan ketertiban – tetapi saat ini bank-bank di Swiss menjadi bank yang paling aman dan paling disukai untuk berinvestasi.

Apa Prinsip Masyarakat di Negara Maju?

1. Etika, sebagai prinsip dasar dlm kehidupan sehari-hari.
2. Kejujuran dan integritas
3. Bertanggung jawab
4. Hormat pada aturan & hukum masyarakat
5. Hormat pada hak orang/warga lain
6. Cinta pada pekerjaan
7. Berusaha keras untuk menabung & investasi
8. Mau bekerja keras
9. Tepat waktu.

MENGAPA TANGGUNGJAWAB BIROKRAT SANGAT BESAR?

- ❖ Birokrasi publik menentukan kemajuan bangsa
- ❖ Lingkup layanan umum sangat luas; pendidikan, kesehatan, transportasi, perumahan, kesejahteraan sosial, gizi, listrik, pangan, dll
- ❖ Tanggungjawab formal tidak memadai bagi kemajuan sistem pemerintahan
- ❖ Layanan umum sering dijadikan komoditas
- ❖ Manajemen publik terlalu task-oriented, bukan result-oriented.

Suap Anggota DPR



BK di DPR



FAKTA TENTANG KORUPSI & PENYALAHGUNAAN KEWENANGAN DI INDONESIA

- ❖ Korupsi adalah pangkal dari semua masalah (*the root of all evil*)
- ❖ Trust rendah = penyalahgunaan kewenangan meningkat
- ❖ Korupsi & penyalahgunaan kewenangan adalah “budaya Indonesia”?
- ❖ Korupsi bukan karena gaji kurang
- ❖ Pertimbangan moral vs. Pertimbangan hukum.

JENIS-JENIS AKUNTABILITAS

1. ***Policy Accountability***, akuntabilitas atas pilihan-pilihan kebijakan yang dibuat (Stewart, 1989)
2. ***Program Accountability***, akuntabilitas atas pencapaian tujuan/hasil dan efektifitas yang dicapai
3. ***Performance Accountability***, akuntabilitas terhadap kinerja atau pelaksanaan tugas sebagai pelayan masyarakat
4. ***Process Accountability***, akuntabilitas atas proses, prosedur atau ukuran yang layak dalam melaksanakan tindakan-tindakan yang ditetapkan.
5. ***Probity and Legal Accountability***, akuntabilitas atas penggunaan dana sesuai dengan anggaran yang disetujui atau ketaatan terhadap undang-

PERATURAN TENTANG PENILAIAN KINERJA

1. Inpres No.7 tahun 1999 tentang AKIP (Akuntabilitas Kinerja Instansi Pemerintah); Seluruh instansi pemerintah harus mempertanggungjawabkan tugas pokok dan fungsinya
2. SK Kepala LAN No.589/IX/6/1999: Pedoman Penyusunan LAKIP; untuk mengukur dan mengevaluasi kinerja instansi pemerintah
3. SK Kepala LAN No.239/IX/6/8/2003: Perencanaan strategis harus berorientasi kepada hasil. Renstra (Rencana Strategis) dibedakan dengan Renja (Rencana Kerja).

**"TRIPLE ACCOUNTABILITY"
UNTUK KEPALA DAERAH
(PP No. 3 tahun 2007)**

- 1. Bupati wajib menyusun LPPD (Laporan Penyelenggaraan Pemerintahan Daerah), ditujukan kpd Mendagri melalui Gub;**
 1. 26 urusan wajib
 2. 8 urusan pilihan
 3. Urusan desentralisasi
- 2. Bupati wajib menyusun LKPJ (Lap Keterangan Pertanggungjawaban) untuk DPRD;**
 1. LKPJ akhir tahun anggaran
 2. LKPJ akhir masa jabatan
 3. Tidak ada ket diterima/ditolak (?)
- 3. Bupati wajib memberi Informasi LPPD kepada masy melalui media cetak/elektronik;**
 1. Mengapa materinya sama dg LPPD (pasal 27)?
 2. Informasi kepada publik seharusnya selengkap mungkin (berbagai media), tanggapan masy dibuka seluas mungkin.